

РАЗДЕЛ 1**МАТЕРИАЛЫ РОССИЙСКОЙ НАУЧНОЙ
КОМИССИИ ПО РАДИОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ****ЗАКЛЮЧЕНИЕ****Российской научной комиссии по радиологической защите
по результатам открытого заседания 23 октября 2018 г.**

Открытое заседание РНКРЗ в рамках международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы радиационной гигиены», Санкт-Петербург, 23-24 октября 2018 г., состоялось в соответствии с решением РНКРЗ от 02.07.2018 г. о продолжении обсуждения вопросов разработки нормативного и методического обеспечения радиационной безопасности при проведении работ по реабилитации площадок объектов использования атомной энергии (ОИАЭ) и радиоактивно загрязнённых территорий. ФБУН НИИРГ им. П.В. Рамзаева было рекомендовано собрать, проанализировать и учесть замечания и предложения от заинтересованных ведомств, учреждений и специалистов, включая область применения и обоснование разрабатываемых критериев, а также используемую терминологию.

В ходе заседания были заслушаны доклады:

1. И.К. Романович «О ситуациях и критериях облучения на реабилитированных объектах ядерного и радиационного наследия»;
2. И.И. Линге (с соавт. И.Л. Абалкина, М.В. Ведерникова, М.Н. Савкин) «Ядерное наследие и задачи реабилитации участков территорий»;
3. Р.Б. Шарафутдинов «О нормативном регулировании безопасности вывода из эксплуатации объектов «ядерного наследия».

Доклад И.К. Романовича посвящён вопросу освобождения от радиационного контроля органами государственного регулирования безопасности при использовании реабилитированных площадок ОИАЭ. Реабilitированные площадки ОИАЭ, после их освобождения от радиационного контроля, могут использоваться для проживания населения или в производственных и других целях. Руководством МАГАТЭ № WS-G-5.1 (2006 г.) определено, что «Освобождение площадок от регулирующего контроля – это завершающий этап процесса снятия с эксплуатации и одновременно завершающий этап практической деятельности. Следовательно, освобождение реабилитированных площадок ОИАЭ от радиационного контроля относится к ситуации планируемого облучения и на данную ситуацию распространяются дозовые пределы для населения».

С учётом дозовой квоты предложены критерии: 1) эффективная доза ниже 300 мкЗв/год для члена критической группы при неограниченном использовании; 2) эффективная доза ниже 300 мкЗв/год для члена критической группы при ограниченном использовании с учётом введённых ограничений и, если в будущем ограничения действовать перестанут, эффективная доза ниже 1 мЗв/год. Данные критерии полностью согласуются с п. 2.10 Руководства МАГАТЭ № WS-G-5.1 (2006 г.). И.К. Романович отметил, что отнесение этапа освобождения реабилитированных площадок ОИАЭ от радиационного контроля к ситуации существующего облучения и установления референтных уровней в диапазоне от 1 до 20 мЗв/год приведёт в последующем к возникновению новых зон радиоактивного загрязнения и необходимости принятия дополнительных мер защиты населения (в соответствии с ФЗ № 1244-1 от 15 мая 1991 г., установившим границу в 1 мЗв/год).

В докладе И.И. Линге сделан акцент на практику ведения работ на объектах наследия. Отмечено, что возможность вывода из эксплуатации с ликвидацией объектов и удалением РАО

(или консервацией РАО с последующим переводом в ПЗРО) принципиально изменяет роль реабилитации промышленных площадок. При реабилитации (и определении её критериев) требуется учитывать многие факторы, в числе которых следует особо отметить намерения собственников/правообладателей и будущее использование земельных участков. Указано, что определяющим международным документом является Объединённая конвенция, в ст. 12 которой чётко зафиксированы обязательства в отношении существующих установок и практической деятельности в прошлом. Сделан вывод о необходимости дифференцированных подходов и разработки различных санитарных документов: для площадок (участков в составе площадок) ОИАЭ и в отношении территорий за пределами площадок.

В докладе Р.Б. Шарафутдинова рассмотрены вопросы разработки федеральных норм и правил и руководств по безопасности в области вывода из эксплуатации, в том числе на НП-091-14 «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения», в которых рассматривается конечное состояние ОИАЭ после вывода из эксплуатации ОИАЭ. Докладчиком отмечено, что документ базируется на текущей редакции НРБ-99/2009 и предусматривает в качестве критерия безопасного прекращения деятельности по выводу из эксплуатации годовую эффективную дозу облучения населения от всех путей радиационного воздействия за счёт остаточного радиоактивного загрязнения не более 300 мкЗв/год.

В обсуждении докладов приняли участие М.И. Балонов, М.Н. Савкин, И.К. Романович, И.И. Линге, Р.Б. Шарафутдинов, В.К. Иванов.

М.И. Балонов указал на значимость Объединённой конвенции как нормы права и отметил, что положения стандартов МАГАТЭ являются рекомендациями, а соответствующие критерии реабилитации должны быть закреплены в национальных документах. М.И. Балонов подтвердил, что освобождение реабилитированных площадок ОИАЭ от радиационного контроля в соответствии с рекомендациями МКРЗ и стандартами МАГАТЭ относится к ситуации планируемого облучения, и на данную ситуацию распространяются те же пределы доз, что и для разрешённой практической деятельности.

М.Н. Савкин отметил, в частности, что расширительное применение Руководства МАГАТЭ № WS-G-5.1 для обоснования отнесения всех ситуаций на ОИАЭ ГК «Росатом» к ситуациям планируемого облучения не согласуется с исключениями в разделе 1 «Сфера применения» данного документа. Кроме того, действующие и разрабатываемые международные документы в отношении ситуаций существующего облучения не содержат точечного значения численного дозового критерия 300 мкЗв/год. Оптимизация радиационной защиты при реабилитации площадок на основе индивидуального подхода является и будет сохраняться в международной системе радиационной защиты.

В.К. Иванов отметил необходимость достижения среди членов РНКРЗ консенсуса по вопросам критериев реабилитации.

Решили:

1. В целях гармонизации отечественных норм радиационной безопасности и международных рекомендаций при разработке Норм радиационной безопасности НРБ-2019 ввести три ситуации облучения: планируемую, аварийную и существующую, в рамках которых определить принципы и критерии радиационной защиты населения и персонала.

2. Реабилитация площадок объектов использования атомной энергии (ОИАЭ) при завершении практической деятельности является составной частью этапа вывода ОИАЭ из эксплуатации и должна проводиться на основе принципа оптимизации с использованием значений радиационных факторов, производных от критериев безопасного прекращения деятельности: дозовых ограничений для населения для ситуаций планируемого облучения.

3. Принятие решения органами государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии о полном или частичном освобождении от радиационного контроля реабилитированных площадок ОИАЭ проводится в соответствии с критериями для си-

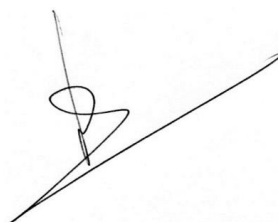
туации планируемого облучения. Дозовыми критериями по обеспечению радиационной безопасности населения после завершения работ по выводу из эксплуатации ОИАЭ для ситуации планируемого облучения могут являться:

– для неограниченного использования площадки средняя эффективная доза, получаемая лицом из критической группы населения, не более 300 мкЗв/год;

– для ограниченного использования площадки, с учётом введённых ограничений, эффективная доза получаемая лицом из критической группы, не более 300 мкЗв/год, и если в будущем ограничения действовать перестанут, эффективная доза ниже 1 мЗв/год.

4. В ситуациях, когда облучение населения уже существует, к примеру: населённые пункты вблизи площадок ОИАЭ, в том числе отвалов уранового производства; населённые пункты на территориях, загрязнённых после аварий на ядерных объектах; площадки, остаточное радиоактивное загрязнение которых обусловлено прошлой деятельностью, которая не подлежала регулируемому контролю (площадки, хвостохранилища и отвалы добычи и переработки полезных ископаемых) – к ограничению облучения населения и установлению критериев радиационной безопасности следует подходить с позиций ситуации существующего облучения.

Председатель РНКРЗ,
член-корреспондент РАН



В.К. Иванов