

**РАЗДЕЛ 1****МАТЕРИАЛЫ РОССИЙСКОЙ НАУЧНОЙ  
КОМИССИИ ПО РАДИОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ****ЗАКЛЮЧЕНИЕ****Российской научной комиссии по радиологической защите  
по докладу В.П. Девятова «О внесении корректив в Основы  
государственной политики в области обеспечения ядерной и  
радиационной безопасности Российской Федерации  
на период до 2025 года»**

Российская научная комиссия по радиологической защите (далее – Комиссия) на заседании 18 декабря 2017 г. заслушала и обсудила доклад советника Службы генерального инспектора Госкорпорации «Росатом» В.П. Девятова «О внесении корректив в Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» и отмечает следующее.

Проект Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – проект Основ) разработан во исполнение п. 5 Перечня документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, подлежащих разработке (корректировке) и утверждению в период 2016-2018 годов, утверждённого Президентом Российской Федерации 30.12.2015 г. № Пр-2736, а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 г. № ДМ-П13-276, которым Госкорпорации «Росатом» совместно с Минобороны России, Роспотребнадзором, Ростехнадзором, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и РАН поручено внести коррективы в Основы, утверждённые Президентом Российской Федерации 01.03.2012 г. № Пр-539.

Представленный к рассмотрению проект Основ подготовлен межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 18.10.2016 г. № 1-1/840-р. В проекте Основ учтены основные положения действующих Основ, предложения о внесении корректив в действующие Основы, разработанные отраслевой рабочей группой Госкорпорации «Росатом», а также предложения Минобороны России, МЧС России, Минздрава России, Минэкономразвития России, МИДа России, Минпромторга России, Минприроды России, Минобрнауки России, Минтранса России, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, ФМБА России, ФСБ России, ФТС России, Росгвардии, Росгидромета, НИЦ «Курчатовский институт», РАН и членов РНКРЗ.

Формат и основные разделы проекта Основ соответствуют Положению «О порядке разработки, экспертизы и корректировки документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, мониторинга и контроля их реализации», утверждённому Президентом Российской Федерации 15.06.2015 г. № Пр-1180.

В проекте Основ сохранены основные положения действующих Основ, сформулированы цели, задачи, основные проблемы и тенденции, а также направления, механизмы и инструменты реализации государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности в рамках парирования новых вызовов и угроз в этой области на современном этапе, с учётом требований федеральных законов и иных нормативных правовых документов (включая международные рекомендации), принятых после утверждения действующих Основ в 2012 г.

Нормативно-правовую базу проекта Основ составляют: Конституция Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые документы, определяющие стратегическое планирование в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области использования атомной энергии, технического регулирования и обеспечения радиационной безопасности, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, участницей которых является Российская Федерация, в том числе основные из них:

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

№ 170-ФЗ от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии»;

№ 3-ФЗ от 9 января 1996 г. «О радиационной безопасности населения»;

№ 317-ФЗ от 1 декабря 2007 г. «О государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ»;

№ 29-ФЗ от 3 апреля 1996 г. «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов»;

№ 92-ФЗ от 10 июля 2001 г. «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязнённых участков территории»;

№ 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании»;

№ 130-ФЗ от 22 июля 2008 г. «О принятии поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала»;

№ 190-ФЗ от 11 июля 2011 г. «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации № 79 от 13 февраля 2014 г. «Об организации федерального государственного надзора в области ядерной и радиационной безопасности ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения и в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах»;

Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009);

Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010);

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 412 «О федеральных органах исполнительной власти и уполномоченных организациях, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»;

Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года» (ФЦП ЯРБ-2).

В проекте Основ отражены ставшие особо актуальными в последние годы проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности, связанные с:

- распространением радиационного фактора в сферах, не связанных с использованием атомной энергии, в том числе при осуществлении деятельности в нефтегазовом, топливно-энергетическом комплексе; горнодобывающей промышленности, строительной индустрии, космонавтике, авиации и медицине;
- ускоренным внедрением без достаточного нормативного правового обеспечения в промышленное производство, оборонные технологии, науку и здравоохранение установок, генерирующих импульсные ионизирующие излучения высоких энергий;
- наличием в Российской Федерации территорий с повышенным природным радиационным фоном, длительное проживание на которых приводит к повышенному и высокому уровням облучения населения природными источниками ионизирующего излучения, в том числе радоном и дочерними продуктами его распада;

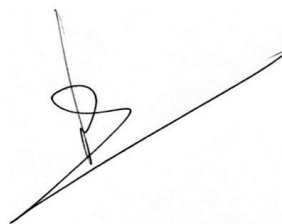
- развитием внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в области использования атомной энергии, в том числе ростом объёма обязательств, связанных с предоставлением услуг в этой области, включая переработку отработавшего ядерного топлива;
- возрастанием роли общественности в вопросах принятия решений в области использования атомной энергии, обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами на фоне сохранения завышенных оценок населением уровня опасности ядерных и радиационных объектов;
- наличием угроз терактов в отношении ядерных и радиационных объектов, терактов с применением ядерных и радиоактивных материалов, а также генерирующих источников ионизирующего излучения, в том числе в период проведения массовых мероприятий;
- наличием рисков трансграничных негативных последствий ядерных инцидентов и испытаний ядерного оружия на территории иностранных государств;
- сохранением угроз незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации ядерных материалов и радиоактивных веществ и их незаконного оборота на территории Российской Федерации;
- необходимостью осуществления комплекса мер по решению проблем ядерного наследия, в том числе перевода объектов в ядерно и радиационно безопасное состояние и реабилитации радиоактивно загрязнённых территорий;
- переходом на установление лицензионных и надзорных процедур, в том числе внедрением риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, а также сертификации системы менеджмента качества организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги организациям, эксплуатирующим ядерные и радиационные объекты;
- внедрением в практику показателей оценки состояния ядерной и радиационной безопасности, а также эффективности мер по реализации государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Утверждение Основ в редакции 2018 года предполагается указом Президента Российской Федерации.

На основании результатов рассмотрения и обсуждения доклада В.П. Девятова Комиссия приняла следующее решение:

1. Принять к сведению доклад В.П. Девятова – секретаря межведомственной рабочей группы по внесению корректив в Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы).
2. Отметить важность и дать положительную оценку работе, проводимой межведомственной рабочей группой по подготовке и оформлению предложений для внесения корректив в Основы.
3. Одобрить в целом проект Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и рекомендовать его для согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и РАН.
4. Рекомендовать Госкорпорации «Росатом», с учётом результатов рассмотрения на заседании РНКРЗ и согласования с ФОИВ и РАН, представить в установленном порядке проект Основ в Правительство Российской Федерации и на утверждение Президенту Российской Федерации.

Председатель РНКРЗ,  
член-корреспондент РАН



В.К. Иванов